

Бугаева Татьяна Николаевна,

к.э.н., доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Институт экономики и управления,
ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»,
г. Симферополь, Российская Федерация.

Bugaeva Tatyana Nikolaevna,

Ph.D. in Economics, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of State and Municipal Management,
Institute of Economics and Management,
V.I. Vernadsky Crimean Federal University,
Simferopol, Russian Federation.

**МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ РАСХОДАМИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**MECHANISM OF MANAGEMENT OF PUBLIC EXPENDITURES
IN MODERN CONDITIONS**

Необходимость достижения приоритетов и целей стратегического планирования, реализация качественных изменений социально-экономического развития в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также по модернизации системы управления бюджетом государства. В 2024 году в Российской Федерации продолжилась реализация комплекса мер, направленных на поддержание финансовой и экономической стабильности, а также мер социально-экономического характера в целях повышения уровня социальной защиты граждан. В настоящее время отмечается рост экономики на фоне продолжающейся адаптации к новым условиям и перехода к созданию условий для структурной трансформации экономики в целях обеспечения долгосрочного экономического роста. Качественная реализация бюджетных процессов, и в частности эффективное использование государственных средств, являются ключевыми инструментами по обеспечению благоприятного развития общества и государства. Однако реализация бюджетных процессов невозможно без применения специальных механизмов, в том числе механизмов регулирования государственных расходами. В работе рассмотрены сущность государственных расходов, механизмы регулирования государственных расходами в современных условиях (классификация, функции, признаки), основные проблемы в области данных механизмов и пути их решения. Обосновывается существенная необходимость повышения эффективности государственных расходов на современном этапе развития российской экономики. Основопологающим, хотя и не единственным критерием для оценки бюджетной эффективности является метод сравнения расходов и доходов на конкретных временных отрезках и в рамках всего периода бюджетного планирования. Этот принцип позволяет анализировать сложившиеся пропорции. Анализируются и другие современные методы и подходы, с помощью которых осуществляется решение выдвинутой проблемы в условиях нестабильности. В России выбран наиболее оптимальный путь, при котором основным способом повышения эффективности расходов бюджета вместе со средне- и долгосрочным планированием осуществляется применение инструмента бюджетирования, ориентированного на результат. Именно по этой причине бюджеты всех уровней представляют собой комплексы различных программ, реализующих важнейшие стратегические государственные цели.

Ключевые слова: бюджет, бюджетное регулирование, бюджетная система, доходы и расходы бюджетов, бюджетный федерализм, сбалансированность бюджета, методы бюджетного регулирования, межбюджетные трансферты, бюджетные правоотношения.

The need to achieve the priorities and objectives of strategic planning, the implementation of qualitative changes in socio-economic development in conditions of limited budgetary resources increases the relevance of the development and implementation of a system of measures to improve the efficiency of public authorities and local governments, as well as to modernize the state budget management system. In 2024, the Russian Federation continued to implement a set of measures aimed at maintaining financial and economic stability, as well as measures of socio-economic nature in order to increase the level of social protection of citizens. At present, the economy is growing against the background of continuing adaptation to new conditions and transition to the creation of conditions for structural transformation of the economy in order to ensure long-term economic growth. The qualitative implementation of budgetary processes, and in particular the effective use of public funds, are key tools to ensure the favorable development of society and the state. However, the implementation of budgetary processes is impossible without the use of special mechanisms, including mechanisms of public expenditure regulation.

The paper considers the essence of public expenditures, mechanisms of public expenditures regulation in modern conditions (classification, functions, signs), the main problems in the field of these mechanisms and ways to solve them. It substantiates the

essential need to improve the efficiency of public expenditures at the current stage of development of the Russian economy. The fundamental, although not the only criterion for assessing budget efficiency is the method of comparing expenditures and revenues at specific time intervals and within the entire period of budget planning. This principle allows analyzing the established proportions. Other modern methods and approaches are also analyzed, with the help of which the solution of the put forward problem in conditions of instability is carried out. In Russia, the most optimal way is chosen, in which the main way to improve the efficiency of budget expenditures together with medium- and long-term planning is the application of the tool of result-oriented budgeting. It is for this reason that budgets of all levels represent complexes of various programs that implement the most important strategic state goals.

Keywords: budget, budget regulation, budget system, budget income and expenses, fiscal federalism, budget balance, methods of budget regulation, interbudgetary transfers, budget legal relations.

ВВЕДЕНИЕ

Механизм управления государственным бюджетом играет ключевую роль в условиях нестабильности как мировой финансовой системы, так и специфики развития экономики Российской Федерации. Он позволяет государству эффективно распределять ресурсы, поддерживать экономическую стабильность и реагировать на внешние и внутренние вызовы, создавая основы для устойчивого экономического роста и повышения уровня жизни населения. В Российской Федерации этот механизм продолжает развиваться с учетом как глобальных вызовов, так и внутренних особенностей экономики. В ходе разработки бюджета осуществляется анализ текущих потребностей всех уровней бюджетной системы для определения оптимального распределения ресурсов, обеспечивающего эффективное их использование. И важно отметить, что оптимальное распределение ресурсов между различными уровнями бюджетов непосредственно реализуется по критериям экономичности, результативности, эффективного планирования, прогнозирования и взвешенного подхода к формированию бюджетных доходов и расходов. Тем не менее вопросы оценки влияния структуры доходов и расходов бюджета государства на его экономическое развитие в целом не имеют однозначного ответа.

Изучение политики приоритетности в отношении направлений государственных ассигнований представляет особый научный и практический интерес, так как от анализа экономических показателей ежегодных бюджетов государства во многом зависит степень точности прогнозируемых экономических событий в Российской Федерации, особенно в аспекте современных ограничительных мер в отношении страны

Роль расходов в экономическом развитии страны заключается в: прямом воздействии на экономику, структурную перестройку общественного производства, обновление производственных фондов, стимулирование разработки и внедрения в производство передовых научных достижений, решение проблем социально-культурного обеспечения и т.д. Государственные расходы содействуют экономическому росту и социальной стабильности, экологической устойчивости и в целом поддержки функционирования всех необходимых сфер жизнедеятельности общества.

ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ

Целью статьи является изучение особенностей процесса формирования, реализации и оценки эффективности государственных расходов, а также выявление основных тенденций регулирования государственными расходами в условиях нестабильности. К задачам возможно отнести исследование специфики оценки государственных расходов, определение проблем и рисков, снижающих их эффективность.

Объектом исследования выступает процесс формирования, реализации и оценки эффективности государственных расходов.

Предметом статьи являются: теоретико-методические и практические аспекты регулирования формирования, реализации и механизмы контроля государственных расходов; специфика влияния государственных расходов на социально-экономические условия развития государства.

МЕТОДЫ

В процессе написания научной статьи был применен комплекс методов, включающий:

- Общенаучные и философские методы — использованы для теоретического осмысления и анализа понятия «государственные расходы», а также для определения их роли в контексте государственного управления и экономической политики.

- Метод анализа — применен для исследования места и функций государственных расходов в системе управления бюджетной системой, а также для изучения их влияния на экономические и социальные процессы.

- Метод дедукции — позволил вывести общие теоретические положения, касающиеся сущности и механизмов государственного управления, включая применение программно-целевого подхода в управлении государственными расходами.

- Метод сравнения — использован для сопоставления различных подходов к реализации государственных расходов, выявления тенденций и особенностей их применения.

- Метод синтеза — применен для обобщения полученных данных, формулирования выводов о ключевых параметрах государственных расходов, выявления проблем их реализации и оценки их финансовой эффективности.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Государственные расходы являются важным инструментом экономической политики, направленной на достижение социально-экономических целей, таких как стабилизация экономики, обеспечение общественных благ, перераспределение доходов и стимулирование экономического роста. В современных условиях регулирование государственных расходов осуществляется через широкий комплекс механизмов. И именно они позволяют государству адаптироваться к изменяющимся экономическим условиям, минимизировать риски и повышать эффективность использования бюджетных средств.

Механизмы регулирования государственных расходов во многом определены самой сущностью этих расходов, поэтому понимание процессов регулирования исходит из сущности категории государственных расходов. Государственные расходы — это совокупность денежных средств, направленных из системы федерального бюджета государства, муниципальных и местных бюджетов, внебюджетных государственных и муниципальных фондов и т.д. для финансирования деятельности органов государственного и муниципального управления и решения задач содержания и развития государства, регионов, муниципальных образований; обеспечения устойчивого и благоприятного развития государства в целом [1]. Государственные расходы, наряду с доходами, являются неотъемлемым элементом бюджетной системы любого государства и выступают как инструмент развития социальной и экологической сфер.

Как элемент бюджетной системы государственные расходы имеют ряд признаков, к которым можно отнести:

- Целевое назначение: государственные расходы всегда направлены на конкретные цели и никак иначе. Использование средств по нецелевому назначению грозит административной либо уголовной ответственностью (в зависимости от индивидуальных особенностей дела) для распорядителей данных средств.

- Результативность: государственные расходы должны принести конкретный результат, обладающий определённой полезностью для государства и общества в целом. Т.е. расходы призваны стимулировать устойчивое развитие общества. Взаимосвязь между результатами и расходами как правило отражена в специальных документах, бюджетах и планах финансово-хозяйственной деятельности.

- Связь с осуществлением государственных функций: государственные расходы являются важным инструментом для реализации функций государства. Они позволяют правительству выполнять основные задачи, такие как обеспечение национальной безопасности, поддержка экономики, социальная защита и развитие инфраструктуры. Например, государственные расходы могут быть направлены на развитие экономики и поддержку предпринимательства. Так государство может выделять средства на создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры и поддержку малого и среднего бизнеса, разработку и реализацию государственных программ в сфере развития инноваций. Это способствует росту экономики и улучшению благосостояния граждан и соответственно, реализуются экономическая и социальная функции государства.

- Безвозвратность расходных средств: государственные расходы представляют собой платежи, которые не подлежат возврату и не создают финансовых требований.

- Строгое законодательное регулирование: государственные расходы планируются, формируются, реализуются и контролируются строго в соответствии с законодательством Российской Федерации. Лица, работающие с государственными расходами, несут ответственность за несоблюдение законодательства, в рамках своих полномочий.

Именно эти ключевые признаки государственных расходов и отличают данный элемент бюджетной системы. Основным законодательным актом, регулирующим государственные расходы, выступает Бюджетный кодекс Российской Федерации. Это нормативный акт, который регулирует бюджетные отношения в государстве. В рамках данного нормативного акта установлены правила формирования, исполнения и контроля бюджета (действует в отношении бюджетов всех уровней: федерального, регионального и местного). Также Бюджетный кодекс регулирует вопросы, связанные с распределением доходов и расходов между бюджетами, определяет порядок проведения финансового контроля и учета средств, формирует структуру бюджетной системы [6]. Уникальность Бюджетного кодекса РФ как федерального закона состоит в том, что его реализация подразумевает ежегодное формирование новых версий документа, определяющих федеральный бюджет РФ на будущий год, который отражает не только экономические отношения между различными субъектами на территории государства, но также и экономическую систему, аккумулирующую иные бюджеты — регионального и муниципального значения. С высокой вероятностью Федеральный бюджет РФ трансформируется в поиске новых источников доходов для государства и оптимизации расходов государства.

В современной научной теории существует множество способов классификации государственных расходов. Чаще в теории используется классификация по целевому характеру (направленности) расходов. Данная классификация отражает на развитие каких сфер были направлены средства. Таким образом, можно выделить следующие виды государственных расходов:

- расходы на развитие социальной сферы (включает в себя ряд направлений, такие как здравоохранение (выплаты по медицинскому страхованию, ресурсное оснащение больниц и поликлиник, предоставление качественной и доступной медицинской помощи и т.д.), образование (оснащение учебных учреждений оборудованием, программы поддержки преподавателей и т.д.), общая социальная поддержка (выплата пенсий, пособий, развитие социальной инфраструктуры и т.д.);
- расходы на оборону и безопасность (поддержание армии, расходы на защиту границ и т.д.);
- расходы на развитие экономики (поддержка малого и среднего предпринимательства, модернизация производства и т.д.)
- расходы на развитие науки (разработка и внедрение инноваций, создание научных кластеров, поддержка учёных и т.д.) [4].

Согласно другому подходу, государственные расходы делятся на текущие и капитальные. Первые представляют собой постоянные и стратегически важные типы расходов (например, на социальные выплаты, обеспечение деятельности государственных учреждений и т.д.). Капитальные расходы предполагают инвестиционные и инновационные расходы, расходы на реализацию масштабных государственных программ и т.д. [9].

Рассмотренные варианты классификации применяются в рамках научной теории, но в области правового поля и деятельности государственных и муниципальных служащих используется иная классификация, утверждённая законодательством. Она представлена специальными классификационными кодами. Код классификации расходов бюджетов состоит из кода главного распорядителя бюджетных средств и кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов, что отмечено в рамках статьи 21 Бюджетного кодекса [6].

Формирование государственных расходов в Российской Федерации представляет собой сложный процесс, который включает планирование, утверждение, исполнение и контроль за использованием бюджетных средств. Этот процесс регулируется законодательством и направлен на обеспечение выполнения государственных функций, реализацию социально-экономической политики и достижение стратегических целей развития страны. Государственные расходы формируются в рамках бюджетного процесса, который включает разработку, рассмотрение, утверждение и исполнение бюджета. Их формирование осуществляется на основе расходных обязательств, опре-

делённых законодательством на основе разграничения функций и полномочий государственных органов власти [2].

Особую роль в формировании государственных расходов играет программно-целевой подход. Сущность программно-целевого подхода заключается в том, что расходы планируются на основе государственных программ, направленных на достижение конкретных целей. Данный подход играет огромную роль в бюджетных процессах, т.к. способствует экономии бюджетных средств, направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, помогает связать денежные средства, деятельность государственных и муниципальных служащих (в виде работы с государственными и муниципальными программами), цели и достигнутые результаты.

Формирование государственных расходов осуществляется в несколько ключевых этапов, на каждом из которых задействованы определённые органы власти, в соответствии с их полномочиями. Можно выделить несколько ключевых этапов:

1. Планирование. На этом этапе осуществляется разработка прогнозов социально-экономического развития, а также формирование проектов бюджетов на основе государственных программ и стратегических документов.

2. Рассмотрение и утверждение. Проект бюджета рассматривается Государственной Думой, Советом Федерации и подписывается Президентом Российской Федерации.

3. Исполнение бюджета. Происходит распределение средств между получателями бюджетных средств и их соответствующее использование.

4. Отчетность и контроль. Подготовка отчетов об исполнении бюджета. Проведение аудита и контроля со стороны Счетной палаты и других органов, предусмотренных законодательством, о правомерном использовании бюджетных средств [7].

Говоря об этапах формирования государственных расходов следует отметить несколько особенностей. Процесс формирования государственных расходов неразрывно связан с формированием доходов, поэтому, рассмотрение процесса формирования расходов, чаще всего, не проводится отдельно, а рассматривается как бюджетный процесс в целом, без подразделения его на отдельные части. Другой особенностью, является то, что контроль за исполнением бюджета пусть и выделен в последний этап, он может проводиться в течение всего бюджетного процесса. Так, например, в случае необходимости могут быть проведены предварительный и текущий контроль.

Государственные расходы играют особую роль в бюджетном процессе и обеспечении устойчивого развития государства, в целом. Поэтому возникает необходимость эффективного регулирования и контроля. Для этого и применяются особые механизмы регулирования государственных расходов.

Регулирование государственных расходов представляют собой совокупность методов и инструментов, которые используются государственными органами для планирования, управления и контроля за расходами бюджета. Эти механизмы направлены на обеспечение эффективного и целенаправленного использования государственных ресурсов в интересах общества и экономики в целом, а также во многом связаны с бюджетным контролем [9].

Механизмы регулирования государственных расходов можно рассматривать не только как совокупность отдельных элементов, но и как целостную систему. Безусловно именно такой подход окажется эффективным в контексте действующей деятельности государственных и муниципальных служащих. Таким образом, регулирование государственных расходов так или иначе представляет собой сложную систему, в которой реализуется координация множества субъектов и объектов, на основе взаимодействия которых формируются особые методы и механизмы, направленные на контроль и регулирование процессов, связанных с использованием бюджетных средств.

Важно отметить, что рассматривать механизмы регулирования государственных расходов как целостную систему можно только в рамках конкретного государства. Это связано с тем, что данные механизмы и особенности их применения сильно различаются между странами в силу определенной специфики, а потому рассматривать их как единую и глобальную (международную) систему невозможно. Исключения составляют инструменты государственного управления, при-

меняемые в рамках общих расходов ввиду совместной деятельности (например, совместные проекты и программы).

Таким образом, можно выделить субъекты, объекты и предмет механизмов регулирования государственных расходов. Субъектами, являются те элементы системы, которые воздействуют на объекты и осуществляют применение этих механизмов. К ним относятся государственные органы власти (Президент Российской Федерации — формирует бюджетную политику и определяет основные направления финансового регулирования; Правительство Российской Федерации — разрабатывает и представляет федеральный бюджет, отвечает за выполнение бюджета; министерства и ведомства — осуществляют контроль за использованием бюджетных средств в своих областях; Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума) — принимает федеральный бюджет, проверяют его исполнение, вносят изменения, субъекты Российской Федерации — разрабатывают и исполняют региональные бюджеты, регулируют расходы на региональном уровне; местные органы власти — разрабатывают и исполняют местные бюджеты, регулируют расходы на местном уровне), контрольные органы (Счетная палата Российской Федерации и др.) — осуществляет контроль за исполнением бюджета, анализирует эффективность расходования бюджетных средств; и т.д.) [6, 11, 12].

К объектам относятся непосредственно государственные расходы, которые включают: расходы на социальные нужды (образование, здравоохранение, социальное обеспечение), расходы на инфраструктуру (транспорт, дороги, энергетика), оборонные расходы, расходы на безопасность, административные расходы и т.д. К категории предмета системы механизмов регулирования можно отнести механизмы, методы и подсистемы используемые для этого регулирования. Например, бюджетное законодательство (Федеральный Закон о Федеральном бюджете; Бюджетные кодексы (федеральный и региональные); нормативные акты, регулирующие порядок распределения и использования бюджетных средств), планирование и прогнозирование (прогнозы социально-экономического развития, бюджетные стратегии), методы и механизмы контроля (аудит; оценка эффективности расходов) и т.д.

Механизмы регулирования государственных расходов обладают рядом особенностей. Рассмотрим их подробнее в таблице 1.

Большинство данных особенностей обусловлено несколькими факторами: потребностями бюджетной системы государства (например, прозрачность и подотчетность, ориентация на результаты и т.д.) и глобальными тенденциями (информатизация, гибкость и т.д.).

Применение качественных механизмов управления и регулирования государственными расходами имеет большое значение не только для бюджетной системы, но и для государства и общества в целом. Это обусловлено несколькими факторами. Прежде всего они способствуют предотвращению бюджетных дефицитов и поддерживают экономическую стабильность в целом

Регулирование расходов позволяет перераспределять ресурсы в интересах наиболее уязвимых групп населения, а прозрачность и подотчетность способствуют повышению доверия граждан к государственным институтам. Кроме того, их эффективное использование способствуют развитию инфраструктуры и социальных услуг: А это необходимо для улучшения общего уровня жизни населения и конкурентоспособности страны. На основе этого можно выделить следующие функции механизмов регулирования государственных расходов:

- планирование и организация;
- мотивация;
- обеспечение правомерности бюджетных процессов;
- рациональное использование бюджетных средств;
- обеспечение социальной и экономической стабильности;
- поддержание доверия граждан;
- развитие инфраструктуры;
- стимулирование научной и инновационной деятельности [9].

Эффективность существующих механизмов можно рассмотреть как субъективное явление, потому что один и тот же механизм не может быть одинаково эффективным для разных бюджет-

Таблица 1. Особенности управления государственными расходами *

Показатель	Характеристика
Целостность и комплексность	Следует учитывать взаимосвязь между различными секторами экономики и социальной сферы, а также обеспечивать интеграцию различных видов расходов (например, на образование, здравоохранение, инфраструктуру и т.д.).
Гибкость	В современных условиях механизмы должны быть адаптивными и способными реагировать на изменения в экономической ситуации, что позволяет быстро пересматривать приоритеты расходов.
Прозрачность и подотчетность	Инструменты должны быть открытыми и понятными для широких масс, не оставлять «недосказанности» в бюджетном процессе. Открытость бюджетного процесса и доступность информации о расходах повышают доверие граждан к государству и обеспечивают контроль со стороны общества.
Ориентация на результаты	Современные меры воздействия должны сосредотачиваться не только на процессах расходования средств, но и на достижении измеримых результатов и улучшении качества жизни граждан.
Инструментарий	Использование финансовых инструментов, таких как налоговая политика, субсидирование, трансферты и другие формы государственной поддержки.
Многоуровневость	Применение различных механизмов воздействия на разных уровнях управления — федеральном, региональном и местном, что позволяет учитывать специфику каждого уровня.
Информатизация	Внедрение современных информационных технологий для мониторинга и анализа бюджетных процессов.

* Составлено на основе [4, 7].

ных ситуаций, потому что здесь особое влияние оказывают индивидуальные особенности и факторы (например, вид расходов, состояние сферы к которой относятся данные расходы, сроки реализации, если речь идёт о государственных программах и т.д.). Для того, чтобы выбрать наиболее эффективный механизм необходимо руководствоваться следующими параметрами:

- Анализ потребностей: оценка реальных потребностей населения и экономики для определения приоритетных направлений расходов.
- Оценка ресурсов: учет финансовых возможностей государства и доступных ресурсов.
- Долгосрочные цели: руководствоваться стратегическими приоритетами развития страны в различных сферах.
- Общественное мнение: учет мнения граждан и их ожиданий в процессе планирования бюджета.
- Эффективность методов: оценка эффективности действующих механизмов и готовность изменять инновационные подходы в управлении расходами.

В настоящее время в научной теории, касающейся бюджетных процессов, не существует единого подхода к классификации механизмов регулирования государственных расходов и данный вопрос недостаточно широко освещён в научных исследованиях. На основе общих данных о механизмах регулирования государственных расходов и их разновидностях можно выделить несколько основных подходов. Первый подход подразумевает классификацию по характеру вмешательства со стороны субъектов в процессы расходования средств. Прямые меры воздействия — это инструменты, которые непосредственно воздействуют на величину расходов, такие как государственные программы, дотации, субсидии и фонды (например, программы социальной помощи конкретным группам населения). Существуют косвенные меры воздействия, которые включают инструменты, влияющие на расходы опосредованно (например, налоговые льготы, программы по стимулированию инвестиций и регулирование кредитной политики) [10]. Прямые меры, как правило,

более эффективны в короткий срок, но требуют тщательной оценки и контроля, а косвенные могут иметь более широкий охват, но эффект может быть менее предсказуемым и требует времени для реализации.

Следующий подход предлагает классификацию по уровню управления и выделяет федеральный уровень — это меры, которые разрабатываются и применяются на уровне центрального правительства, такие как федеральные бюджеты и национальные программы; региональный уровень — к ним относятся меры, разработанные на уровне субъектов федерации, включая региональные бюджеты и инициативы; местный уровень — средства и программы, применяемые на уровне муниципалитетов, такие как местные налоги и программы благоустройства.

Также процессы регулирования государственных расходов можно классифицировать по временным рамкам. Здесь выделяют краткосрочные меры — направлены на быстрое реагирование на текущие экономические условия, например, антикризисные меры; и долгосрочные — включают стратегическое планирование расходов, ориентированное на устойчивое развитие и рост, такие как программы модернизации и реформы в образовании и здравоохранении.

Классификацию возможно проводить не только по характерным им признакам, но и по особенностям расходов, их специфики. Так по типу расходов можно выделить развивающие — это расходы, направленные на инвестиции в инфраструктуру, образование и инновации. Основное внимание уделяется долгосрочному экономическому росту. Социальные расходы, направленными на социальное обеспечение, здравоохранение, пенсионные выплаты. Это операции, которые обеспечивают социальную защиту населения. Расходы на оборону — это расходы на национальную безопасность и военную сферу. Эти механизмы часто определяются внешними политическими факторами.

Названные варианты классификации являются лишь одними из немногих подходов к структуризации разновидностей государственных расходов. Приведённые в качестве примеров классификационные группы не являются взаимоисключающими и могут относиться к нескольким группам одновременно. Так бюджетное планирование, как механизм регулирования расходов, может быть отнесён к федеральным, краткосрочным механизмам.

В настоящее время существует огромное количество разнообразных вариантов и способов регулирования государственных расходов, далее будем рассмотреть основные из них. Одним из наиболее распространённых методов является бюджетное планирование. Бюджетное планирование — это процесс разработки, утверждения и исполнения бюджета, который определяет объёмы доходов и расходов государственного бюджета на определённый период. Сущность бюджетного планирования заключается в разработке проектного бюджета, который отражает экономическую политику государства, приоритеты социальных и экономических программ, а также основные направления бюджетной политики [5].

Бюджетное планирование достаточно обширный процесс, а потому включает в себе множество разнообразных методик. Так сюда можно отнести такие методики как бюджетирование, ориентированное на результат, программно-целевой метод, метод экспертного прогнозирования и т.д., что делает данный механизм наиболее гибким и разнообразным в своём проявлении [13].

Особое значение здесь приобретают такие методы как бюджетирование, ориентированное на результат, и программно-целевой метод. Бюджетирование, ориентированное на результат, представляет собой систему по реализации бюджетных процессов, в основе которой стоит сопоставление желаемых результатов и выделенных на это расходов. Программно-целевой метод схож с названным ранее и обеспечивает взаимосвязь государственных целей и приоритетов, государственных программ, направленных на их достижение и затрат на реализацию этих программ. Во многих случаях финансирование идет не по статьям расходов, а на основании целевых программ, что позволяет более эффективно использовать средства на конкретные задачи [8].

Несмотря на то, что бюджетирование, ориентированное на результат и программно-целевой метод имеют схожую сущность они не являются одинаковыми. Они направлены на улучшение управления бюджетными средствами, но имеют различия в подходах, целях и методах оценки эффективности использованных ресурсов, что продемонстрировано в таблице 2.

Таблица 2. Сравнительная характеристика бюджетирования, ориентированного на результат, и программно-целевого метода *

Критерий сравнения	Бюджетирование, ориентированное на результат	Программно-целевой метод
Цель	Повышение эффективности и результативности расходов	Достижение конкретных целей и задач государственного управления
Подход	Оценка результатов деятельности на основе индикаторов эффективности	Планирование на основе программ и проектов, организованных по целевым группам
Структура	Включает в себя цели, индикаторы и результаты, которые должны быть достигнуты	Содержит программу, мероприятия и ресурсы для ее реализации, исполнителей и т.д.
Финансирование	Финансирование привязано к показателям эффективности	Финансирование осуществляется на основе утвержденных программ
Контроль и оценка	Оценка на основе фактических результатов и их соответствия запланированным	Оценка результатов программы в целом, без акцента на индивидуальные показатели
Гибкость	Более гибкое в перераспределении ресурсов на основе результатов	Менее гибкое, жесткое соблюдение запланированного бюджета программы
Периодичность	Чаще использует краткосрочные и среднесрочные планы	Долгосрочные планы, краткосрочные программы могут быть частью долгосрочных
Применение	Применяется в различных сферах государственного управления	Чаще используется в специфических областях, таких как социальное обеспечение, здравоохранение и др.

* Составлено на основе [5, 8].

Среди преимуществ бюджетного планирования можно выделить факт того, что оно: позволяет создать сбалансированный бюджет и лучше управлять ресурсами, учитывает долгосрочные интересы государства, разнообразие методик и способов влияния на государственные расходы. К недостаткам относятся: риск возникновения проблем с реализацией, особенно при изменении факторов внешней среды, экономической ситуации, политической конъюнктуры, что может существенным образом искажать реальные приоритеты.

В качестве еще одного аспекта регулирования может выступать бюджетный контроль. Бюджетный контроль — это система проверок и оценок, направленных на обеспечение законности и эффективности исполнения бюджета.

Это особый этап он, как правило, следует после бюджетного планирования. Сущность бюджетного контроля заключается в мониторинге реализации бюджета, анализе расходования бюджетных средств и результатов выполнения бюджетных обязательств. Существуют различные виды бюджетного контроля, обычно выделяют предварительный (до исполнения расходов), текущий (во время исполнения расходов) и последующий (после исполнения расходов) [7, 10].

Среди преимуществ бюджетного контроля можно выделить: устойчивость системы контроля, что позволяет выявлять коррупционные схемы, способствует более прозрачному расходованию бюджетных средств. Недостатком может явиться тот факт, что некоторые процедуры могут быть бюрократизированы и замедлять процесс; кроме того, высокий риск возникновения конфликта интересов между контролирующими и контролируемыми органами.

Мониторинг и оценка эффективности следующий этап процесса управления. Мониторинг и оценка эффективности — это процесс сбора и анализа данных о выполнении бюджета и достигнутых результатах. Его сущность заключается в оценке результатов бюджетных расходов и их соответствия поставленным целям, что позволяет принимать обоснованные решения о будущем финан-

сировании. Важным аспектом является использование индикаторов, позволяющих оценивать социальные и экономические результаты бюджетной политики. Мониторинг и оценка эффективности также характеризуются большим набором методик и подходов для своей реализации, которые могут включать аудит, экспертные оценки, опросы и т.д. Контроль за целевым использованием государственных средств осуществляется через системы внутреннего и внешнего аудита. Счетная палата Российской Федерации выполняет функции внешнего контроля, что помогает выявлять неэффективное использование бюджетных средств [1].

К преимуществам данного этапа относится то, что он: позволяет корректировать бюджетную политику в реальном времени; способствует более эффективному расходованию бюджетных средств. Недостатки представлены следующими факторами: зависимость от качества и достоверности данных; возможности отсутствие четких критериев успеха для оценки, в отдельных ситуациях приоритет может быть отдан субъективным суждениям (экспертные оценки).

Таким образом, бюджетное планирование представляет собой некую форму предвидения; бюджетный контроль способствует управлению процессом использования бюджетных средств, а мониторинг и оценка эффективности определяют соответствие запланированных данных достигнутым. Кроме того, особенностью данных механизмов является то, что они в полной мере регулируются законодательно, Бюджетным кодексом, федеральными законами, стандартами и т.д., а нарушение норм их применения предполагает административную либо уголовную ответственности субъектов в зависимости от их полномочий.

Особо следует отметить ограничивающее воздействие фискальные правила, которые по сути являются определенным набором норм и ограничений, касающихся финансовой политики и фискальной политики и которые направлены на поддержание макроэкономической стабильности. Сущность фискальных правил заключается в ограничении дефицита бюджета и государственного долга, что воздействует на расходную часть бюджета (происходит снижение нагрузки) и способствует стабильности экономики и доверия инвесторов. Фискальные правила происходят из фискальной политики и являются её проявлением. Они могут варьироваться в зависимости от экономической ситуации и специальных условий, предлагая гибкость в их применении [10].

К преимуществам фискальных правил, как механизма регулирования государственных расходов, можно отнести: снижение риска чрезмерного государственного долга, повышение прозрачности и предсказуемости бюджетной политики, коррелируемость с текущей экономической ситуацией. К недостаткам относятся: жесткие правила, которые могут ограничивать возможность государства реагировать на экономические кризисы, возможны сложности в их соблюдении при изменении экономической ситуации.

Ключевым элементом бюджетной системы России выступают межбюджетные связи, представляющие собой систему распределения финансов между федеральным, региональным и муниципальным уровнями. Эти связи охватывают процесс распределения доходов и расходов, основываясь на принципах справедливости и эффективности. Межбюджетные механизмы служат регулятором государственных финансов, определяя параметры бюджетного процесса, контролируя объемы расходов на всех уровнях власти и обеспечивая приоритетное распределение ресурсов, что напрямую сказывается на оптимизации их использования. [7]. В целом это способствует сбалансированному развитию регионов, позволяет учитывать различия в доходной базе и потребностях. К его недостаткам относится: возможность финансовой зависимости регионов от федерального бюджета; что может приводить к неравномерному распределению ресурсов и усложнениям в финансировании программ; недостаточно разнообразный инструментарий методик воздействия на расходы.

Все вышеназванные элементы системы являются базовыми механизмами регулирования государственными расходами в Российской Федерации, они неразрывно связаны между собой и выступают как неотъемлемые элементы бюджетных процессов. При этом они имеют как преимущества, так и недостатки, не являются взаимоисключающими, благодаря чему их можно применять комплексно и комбинировать необходимым образом, тем самым обеспечивая более эффективное использование государственных средств.

В сфере механизмов регулирования государственных расходов в современных условиях существует ряд проблем, которые препятствуют их эффективному применению. Следует выделить несколько ключевых проблем. Прежде всего следует выделить вопрос недостаточной открытости и доступности информации о расходах, что зачастую становится причиной коррупции и неэффективного расходования бюджетных средств. Наличие трехуровневой системы формирования бюджета безусловно создает определенные сложности бюджетного процесса (сложные и бюрократизированные процессы согласования и утверждения бюджета замедляют реакции на изменения в экономической ситуации). Проблемы планирования (часто бюджет не соответствует реальным потребностям населения и экономики, что приводит к неэффективным расходам). Зависимость от внешних факторов (колебания цен на нефть, международные санкции и т.д. негативно влияют на уровень бюджетных расходов, что делает затрудняет процесс их регулирования). Недостаток межведомственного и межуровневого взаимодействия (отсутствие координации между различными уровнями власти и ведомствами может приводить к дублированию функций и нецелевым расходам, что в свою очередь препятствует качественному использованию механизмов). Несовершенство нормативно-правовой базы (выражается в отсутствии структурированности, понятности, актуальности, доступности отдельных элементов законодательной базы, что приводит к трудностям в использовании механизмов).

Для решения данных проблем можно использовать следующие меры: улучшение прозрачности (создание более открытого информирования, доступа к данным о расходах в рамках законодательства), оптимизация процессов планирования и согласования бюджета (упрощение и автоматизация бюджетных процессов, внедрение современных информационных технологий), адаптация бюджетного процесса к реальным потребностям (оценка потребностей населения и экономики для более адекватного распределения средств, внедрение методов анализа и прогнозирования), укрепление межведомственного сотрудничества (создание рабочих групп и форумов для обсуждения и координации действий между различными уровнями власти и ведомствами), привлечение высококвалифицированных специалистов и т.д. Эти меры могут способствовать улучшению механизмов управления государственными расходами в России, повысив их эффективность и прозрачность.

В период 2022–2023 годов ключевой акцент бюджетной стратегии Российской Федерации был направлен на обеспечение экономической устойчивости в условиях внешних вызовов. Это достигалось за счет разработки и внедрения механизмов, направленных на нейтрализацию экзогенных угроз и создание условий для долгосрочного стабильного развития. Основное внимание уделялось антикризисным мерам, включая поддержку ключевых отраслей экономики и социальной сферы, что позволило минимизировать негативное воздействие внешних шоков. На этапе 2024–2026 годов запланирована корректировка бюджетной политики, предполагающая переход от антикризисной повестки к активному содействию в достижении национальных целей развития. Это включает поддержание устойчивых темпов экономического роста, обеспечение сбалансированного прогресса и создание условий для долгосрочной макроэкономической стабильности. Таким образом, с 2025 года предполагается реализация курса на стабилизацию бюджетной политики, ключевым элементом которой станет достижение нулевого первичного структурного дефицита. Данная стратегия направлена на снижение инфляционных рисков за счет усиления регулирующей роли государственного сектора и оптимизации бюджетных расходов. В среднесрочной перспективе это позволит обеспечить стабильность бюджетной системы, укрепить макроэкономическую сбалансированность и повысить финансовую устойчивость страны. Таким образом, предложенный подход создает институциональные и финансовые предпосылки для достижения стратегических целей развития, сформулированных на высшем государственном уровне, и способствует формированию устойчивой основы для долгосрочного экономического роста и социального благополучия.

ВЫВОДЫ

Бюджетные расходы представляют собой использование средств бюджета направленных на финансирования различных нужд, за исключением средств, направленных на покрытие бюджетного дефицита. С точки зрения материального и практического аспектов, расходы бюджета явля-

ются специфическим механизмом распределения финансовых ресурсов, предназначенных для выполнения функций, возложенных на государство и органы местного самоуправления.

Государственные расходы могут быть классифицированы по различным критериям, среди которых ключевыми являются: уровень управления, общественное назначение и экономические последствия. В современных условиях объем и структура обязательных расходов определяются множеством факторов, включая особенности национальной экономики, действующую правовую систему, методы ее обеспечения, уровень социально-экономической стабильности и другие аспекты. Таким образом, бюджетные расходы играют важную роль в реализации государственных задач и управлении процессами поддержания экономической устойчивости, что делает их ключевым элементом финансовой политики.

Государственные расходы являются важным инструментом государственной политики, направленной на достижение социально-экономических целей. Регулирование этих расходов осуществляется через сложную систему механизмов, включающих бюджетное планирование, контроль, мониторинг и оценку эффективности, фискальные правила и межбюджетные связи. Однако существует ряд проблем, таких как высокая зависимость от внешних факторов, излишняя бюрократизация, недостаточная прозрачность, которые требуют решения, изменения систем управления создающих условия повышения эффективности использования бюджетных средств.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ангелина, И. А. Публичные финансы: генезис понятия в современной финансовой науке / И. А. Ангелина, А. А. Градинарова // Финансовые исследования. — 2022. — № 2(75). — С. 51-62. — DOI 10.54220/finis.1991-0525.2022.75.2.005. — EDN EYQVAY.
2. Балынин, И. В. Особенности управления бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в современных условиях / И. В. Балынин, Т. Б. Терехова // Инновации и инвестиции. — 2023. — № 5. — С. 232-237. — EDN FCUASE.
3. Белоусов, Ю. В. Прогноз влияния цифровизации на управление государственными финансами / Ю. В. Белоусов, О. И. Тимофеева // Мир новой экономики. — 2022. — Т. 16, № 4. — С. 113-123. — DOI 10.26794/2220-6469-2022-16-4-113-123. — EDN XSJZY.
4. Бессонов, А. В. Механизм распределения бюджетных средств: сущность, цели и задачи / А. В. Бессонов // Вестник Алтайской академии экономики и права. — 2024. — № 7-2. — С. 228-232. — DOI 10.17513/vaael.3585. — EDN DLFZAN.
5. Бушенева, Ю. И. Компонентно-элементный состав методологии прогнозирования и планирования национальной экономики / Ю. И. Бушенева // Управленческое консультирование. — 2022. — № 8(164). — С. 46-55 — DOI 10.22394/1726-1139-2022-8-46-55. — EDN YJWREP.
6. Бюджетный Кодекс РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Сайт «Гарант»: официальный сайт. — URL: base.garant.ru/12112604/3d3a9e2eb4f30c73ea6671464e2a54b5/ (дата обращения: 05.01.2025)
7. Докальская, В. К. Развитие и особенности функционирования бюджетной системы РФ в современных условиях : монография / В. К. Докальская, А. И. Солодовник. — Орел : ОрелГАУ, 2021. — 160 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: e.lanbook.com/book/322115 (дата обращения: 05.01.2025).
8. Жигаленко, Е. В. Программно-целевые методы в государственном управлении: возможные риски и перспективы развития / Е. В. Жигаленко // Инновации и инвестиции. — 2023. — № 10. — С. 481-483. — EDN DTEOUS.
9. Концептуализация инструментальных механизмов управления финансами : монография / Н. В. Алексенко, А. А. Блажевич, Е. Н. Демидова [и др.] ; под редакцией П. В. Егорова. — Донецк : ДонГУ, 2023. — 245 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: e.lanbook.com/book/449183 (дата обращения: 05.01.2025).
10. Ляпунцова Е.В., Хоконов Б.М. Финансовый контроль как основа воспроизводственного управления в новой экономике // Финансы и управление. — 2022.- № 2. С. 30-43. — DOI 10.25136/2409-7802.2022.2.37889. — EDN ZE0LO.
11. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ / КонсультантПлюс: [сайт]. — URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366950/ (дата обращения: 05.01.2025).
12. О Счётной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: [сайт]. — URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/ (дата обращения: 05.01.2025).

13. Савина, А. В. Финансово-правовые аспекты развития креативной экономики в России / А. В. Савина // Финансовое право. — 2024. — № 4. — С. 8-11. — DOI 10.18572/1813-1220-2024-4-8-11. — EDN WZVITP.

SPISOK LITERATURY

1. Angelina, I. A. Publichnyye finansy: genezis ponyatiya v sovremennoy finansovoy nauke / I. A. Angelina, A. A. Gradinarova // Finansovyye issledovaniya. — 2022. — № 2(75). — С. 51-62. — DOI 10.54220/finis.1991-0525.2022.75.2.005. — EDN EYQVAY.

2. Balynin, I. V. Osobennosti upravleniya byudzheta byudzhetnoy sistemy Rossiyskoy Federatsii v sovremennykh usloviyakh / I. V. Balynin, T. B. Terekhova // Innovatsii i investitsii. — 2023. — № 5. — С. 232-237. — EDN FCUASE.

3. Belousov, Yu. V. Prognoz vliyaniya tsifrovizatsii na upravleniye gosudarstvennymi finansami / Yu. V. Belousov, O. I. Timofeyeva // Mir novoy ekonomiki. — 2022. — Т. 16, № 4. — С. 113-123. — DOI 10.26794/2220-6469-2022-16-4-113-123. — EDN XSJZY.

4. Bessonov, A. V. Mekhanizm raspredeleniya byudzhetnykh sredstv: sushchnost', tseli i zadachi / A. V. Bessonov // Vestnik Altayskoy akademii ekonomiki i prava. — 2024. — № 7-2. — С. 228-232. — DOI 10.17513/vaael.3585. — EDN DLFZAN.

5. Busheneva, Yu. I. Komponentno-elementnyy sostav metodologii prognozirovaniya i planirovaniya natsional'noy ekonomiki / Yu. I. Busheneva // Upravlencheskoye konsul'tirovaniye. — 2022. — № 8(164). — С. 46-55 — DOI 10.22394/1726-1139-2022-8-46-55. — EDN YJWREP.

6. Byudzhetnyy Kodeks RF ot 31.07.1998 N 145-FZ // Sayt «Garant»: ofitsial'nyy sayt. — URL: base.garant.ru/12112604/3d3a9e2eb4f30c73ea6671464e2a54b5/ (data obrashcheniya: 05.01.2025)

7. Dokal'skaya, V. K. Razvitiye i osobennosti funktsionirovaniya byudzhetnoy sistemy RF v sovremennykh usloviyakh : monografiya / V. K. Dokal'skaya, A. I. Solodovnik. — Orel : OrelGAU, 2021. — 160 s.. — Tekst : elektronnyy // Lan' : elektronno-bibliotecnaya sistema. — URL: e.lanbook.com/book/322115 (data obrashcheniya: 05.01.2025).

8. Zhigalenko, Ye. V. Programmno-tselevyye metody v gosudarstvennom upravlenii: vozmozhnyye riski i perspektivy razvitiya / Ye. V. Zhigalenko // Innovatsii i investitsii. — 2023. — № 10. — С. 481-483. — EDN DTEOUS.

9. Kontseptualizatsiya instrumental'nykh mekhanizmov upravleniya finansami : monografiya / N. V. Alekseyenko, A. A. Blazhevich, Ye. N. Demidova [i dr.] ; pod redaktsiyey P. V. Yegorova. — Donetsk : DonGU, 2023. — 245 s. — Tekst : elektronnyy // Lan' : elektronno-bibliotecnaya sistema. — URL: e.lanbook.com/book/449183 (data obrashcheniya: 05.01.2025).

10. Lyapuntsova Ye. V., Khokonov B. M. Finansovyy kontrol' kak osnova vosproizvodstvennogo upravleniya v novoy ekonomike // Finansy i upravleniye. — 2022. — № 2. S. 30-43. — DOI 10.25136/2409-7802.2022.2.37889. — EDN ZEOOLO.

11. O Pravitel'stve Rossiyskoy Federatsii: Federal'nyy konstitutsionnyy zakon ot 06.11.2020 № 4-FKZ // Konsul'tantPlyus: [sayt]. — URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366950/ (data obrashcheniya: 05.01.2025).

12. O Schotnoy palate Rossiyskoy Federatsii: Federal'nyy zakon ot 05.04.2013 № 41-FZ (poslednyaya redaktsiya) // Konsul'tantPlyus: [sayt]. — URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/ (data obrashcheniya: 05.01.2025).

13. Savina, A. V. Finansovo-pravovyye aspekty razvitiya kreativnoy ekonomiki v Rossii / A. V. Savina // Finansovoye pravo. — 2024. — № 4. — С. 8-11. — DOI 10.18572/1813-1220-2024-4-8-11. — EDN WZVITP.

Статья поступила в редакцию 16 февраля 2025 года

Статья одобрена к печати 6 июня 2025 года