

УДК 349.6

Воробьева Елена Ивановна,

д.э.н., профессор,

кафедра государственных финансов и банковского дела,

Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского,

г. Симферополь.

Vorobyova Elena Ivanovna,

Doctor of Economics, Professor,

Department of Public Finance and Banking,

V.I. Vernadsky Crimean Federal University,

Simferopol.

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ В ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

RAISING OF THE PUBLIC FINANCES ROLE IN THE FINANCIAL SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

Обоснована необходимость повышения роли государственных финансов в развитии инновационной экономики. Показано, что для России без государственных финансов нельзя обеспечить переход к инновационной модели развития. Для повышения роли государственных финансов имеются необходимые бюджетные ресурсы, которые важно рационально вкладывать в инновационные программы развития отраслей, ориентированных на экспорт и импортозамещение. Обращено внимание, что повышение роли государственных финансов возможно только при действенном контроле за формированием, распределением, и особенно использованием бюджетных ресурсов.

Ключевые слова: государственные финансы, финансовые ресурсы, бюджетные ресурсы, государственный контроль.

The necessity of raising of a public finances role in the development of innovative economy is proved. It is shown that for Russia it is impossible to provide transition to innovative model of development without government finances. For raising a role of public finances there are necessary budgetary resources which are important to invest rationally into innovative development programs of the industries focused on export and import substitution. The attention is paid on the fact that the raising of a public finances role is possible only at effective control of formation, distribution, and especially application of the budgetary resources.

Keywords: government finances, financial resources, budgetary resources, state control.

ВВЕДЕНИЕ

Государственные финансы в своей основе обеспечивают формирование и использование финансовых ресурсов на макро-, мезо- и микроуровне для выполнения государством своих функций и удовлетворения потребностей населения и хозяйствующих субъектов в государственных услугах. В современных условиях государственные финансы функционируют практически во всех типах социально-экономических систем. Они создают необходимые финансовые условия для органов государственной власти в форме финансовых ресурсов, которые аккумулируются в государственный (федеральный) бюджет, государственные внебюджетные фонды, государственные резервы и страховые фонды.

Проблемы государственных финансов в Российской Федерации исследовали многие ученые, среди которых можно выделить работы: Алехина Э.В. [1], Бабич А.М., Павловой Л.Н. [2], Белоножко М.Л., Скифской А.Л. [3], Боженко С.Я. [4], Брайчавой Т.В. [5], Поляк Г.Б. [9], Маскуляк И.Д. [11], Свищевой В.А. [15], Филипчук О.А. [16] и др. Однако новая экономическая ситуация в стране, геополитические изменения в мире требуют принципиально новых взглядов на развитие и роль государственных финансов в России. Поэтому исследования государственных финансов являются актуальными.

ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ

Целью статьи является рассмотрение вопросов повышения роли государственных финансов в финансовой системе государства в современных условиях.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Государственные финансы призваны обеспечить условия для осуществления процесса создания, распределения и использования валового внутреннего продукта в стране. Это достигается путем формирования и использования разнообразных фондов финансовых ресурсов, т.е. государ-

ственного (федерального) бюджета, внебюджетных социальных и экономических фондов, резервных и страховых фондов.

Фонды финансовых ресурсов в условиях рыночной экономики могут создаваться как на уровне государственных финансов, так и на уровне хозяйствующих субъектов. Однако чаще всего фонды финансовых ресурсов создаются на уровне государства. Это связано с тем, что фондовая форма существования финансовых ресурсов на уровне государства наиболее удобна для обеспечения процесса их формирования и использования.

Государственные финансы в Российской Федерации занимают значительную часть в составе финансовой системы страны, оказывают всестороннее воздействие на все сферы и сектора экономики. Они способствуют развитию финансовых институтов, оптимизации факторов экономической эффективности и социальной справедливости, перераспределению финансовых ресурсов в социальную сферу и сферу домашних хозяйств, стимулированию инвестиций и инноваций хозяйствующих субъектов, совершенствованию банковской системы.

Следует отметить, что государственные финансы Российской Федерации имеют определенные особенности и проблемы, которые необходимо учитывать в условиях институциональных преобразований, построения более развитой рыночной системы хозяйствования, а также кризисной ситуации в стране, санкций со стороны стран Запада, новой геополитической ситуации в мире. Сначала 2000-х годов государственные финансы России переживают период реформирования, основные причины которого заключаются в базисных изменениях социально-экономических основ государства, а также в проведении институциональных и структурных преобразований, потребность в которых назрела достаточно давно, но не была реализована по объективным и субъективным причинам. Современная ситуация свидетельствует о необходимости совершенствования регулирующей роли государства в развитии финансовой системы страны. В качестве главной задачи государственных финансов выступает увеличение общего финансового потенциала Российской Федерации, включая потенциал бюджетов всех уровней, хозяйствующих субъектов, домашних хозяйств, финансово-кредитных организаций, способных обеспечить источниками финансирования и кредитования расширенное воспроизводство в стране, особенно в условиях закрытия для России финансовых рынков США, Канады, стран ЕС. Государственные финансы имеют единую целевую ориентацию, но характеризуются особенностями на уровне Федерации и субъектов Федерации.

С помощью государственных финансов правительство влияет на социальные процессы, оказывают воздействие на развитие приоритетных отраслей экономики, сглаживают различия в уровне социально-экономического развития отдельных регионов и муниципальных образований. Например, преобразования российской экономики по инновационному типу требует предварительных исследований влияния государственных финансов на различные отрасли и сферы. Техническое перевооружение, модернизация, реконструкция безусловно приведут к экономическому росту и решению многих социальных проблем. Однако для активизации инновационных процессов в экономике страны необходимо сочетание государственных финансов и частных финансов. При этом государственные финансы должны дать старт инновационным процессам, направить частный капитал в правильном направлении социально-экономических преобразований в стране.

Вместе с тем, необходимо понимать, что государственные финансы находятся в полной взаимосвязи с финансовой системой страны. Их воздействие на финансовую систему, на финансы хозяйствующих субъектов, финансы домашних хозяйств, финансовый рынок и финансы страхования осуществляются через систему распределительно-перераспределительных механизмов. Среди таких механизмов ведущими являются налоги и расходы федерального бюджета. Налоги обеспечивают процесс перераспределения созданной стоимости в пользу государства. Расходы федерального бюджета осуществляют процессе перераспределения в пользу территорий, хозяйствующих субъектов и населения. Налоги и расходы бюджета — это главные регуляторы государственных финансов. В современных условиях Российская Федерация подошла к такому моменту, когда возникла объективная потребность, с одной стороны, не повышать налоги, но и не уменьшать их, с тем чтобы сформировать относительно стабильную финансовую среду для отечественного бизнеса, что позволит осуществлять длительное прогнозирование и планирование инвестиций и объемов хозяйствования на перспективу. (3-5 лет). С другой стороны, государственные финансы уже не имеют возможности за счет бюджетных расходов стимулировать самые разные отрасли экономики. Сегодня они ориентированы только на те производства, которые повышают долю не сырьевого экспорта, объемы развития промышленности, импортозамещение. С этих пози-

ций принципиально меняется роль государственных финансов. Эта роль повышается в обеспечении развития инновационной экономики, экономики, которая будет способной производить значительную часть промышленной и сельскохозяйственной продукции самостоятельно без масштабного импорта, как было вчера и все еще пока продолжается сегодня.

В Российской Федерации формирование и использование финансовых ресурсов органами государственной власти осуществляется в фондовой форме, т.е. в виде федерального бюджетов. Суммы бюджетных средств в значительной мере характеризуют стратегические, текущие и оперативные задания, которые должны решать государственные власти.

Государственный бюджет является формой образования и использования финансовых ресурсов. Государственные финансы на федеральном уровне состоят из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в состав которых входят бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации, бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Государственные финансы на региональном уровне включают бюджеты субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты) и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов. Бюджеты субъектов РФ представлены разными видами бюджетов: а) республиканскими бюджетами республик; б) краевыми бюджетами краев; в) областными бюджетами областей; г) окружными бюджетами автономных округов; д) областным бюджетом автономной области; е) городскими бюджетами городов федерального значения.

Рассмотрим доходы и расходы Федерального бюджета Российской Федерации за период 2010-2014 годы (табл. 1).

Доходы федерального бюджета Российской Федерации в составе доходов консолидированных бюджетов страны занимают достаточно большой удельный вес. В частности, в 2010 году доля доходов Федерального бюджета составляла 51,8%, в 2011 году 54,5%, в 2012 году 54,9%, в 2013 году 53,3%, в 2014 году 54,2%. Таким образом, доходы Федерального бюджета занимают более половины всех доходов консолидированных бюджетов страны. При этом доля доходов Федерального бюджета в составе консолидированных бюджетов колебалась по годам, что можно пояснить целями и задачами, которые государство определяло на тот или иной год, а также необходимость обеспечения перераспределения средств по системе бюджетов Российской Федерации.

Сравнивая доходы и расходы Федерального бюджета страны, можно прийти к выводу, что в рассматриваемый период Федеральный бюджет был дефицитен, за исключением 2011 года, когда доходы превышали расходы.

Если посмотреть на состав доходов Федерального бюджета то следует обратить внимание, что данный бюджет формируется за счет таких источников как налог на прибыль организаций, НДС, акцизы, налоги, сборы и регулярные платежи за использованные природные ресурсы, доходы от внешнеэкономической деятельности, доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, платежи при использовании природных ресурсов, безвозмездные поступления. Среди перечисленных источников формирования Федерального бюджета ведущее значение имеют такие как: НДС (доля в доходах в 2010 году 30,1%, в 2011 году 28,6%, в 2012 году 27,6%, в 2013 году 27,2%, в 2014 году 27,1%), налоги, сборы и регулярные платежи за использование природных ресурсов (доля в доходах в 2010 году 17,0%, в 2011 году 18,0%, в 2012 году 19,0%, в 2013 году 19,6%, в 2014 году 19,9%), доходы от внешнеэкономической деятельности (доля в доходах в 2010 году 38,9%, в 2011 году 41,0%, в 2012 году 38,6%, в 2013 году 38,5%, в 2014 году 37,7%).

Расходы Федерального бюджета страны направлялись на такие мероприятия: а) общегосударственные вопросы; б) национальную оборону; в) национальную безопасность и правоохранительную деятельность; г) национальную экономику; д) жилищно-коммунальное хозяйство; е) социально-культурные мероприятия; ж) обслуживание государственного и муниципального долга; з) межбюджетные трансферты общего характера бюджетам РФ и муниципальным образованиям.

Среди перечисленных направлений расходования средств Федерального бюджета ведущими в 2010-2014 годах были: а) национальная оборона (доля в расходах в 2010 году 12,6%, в 2011 году 13,9%, в 2012 году 14,1%, в 2013 году 15,8%, в 2014 году 16,7%); б) национальная безопасность и правоохранительная деятельность (доля в расходах в 2010 году 10,7%, в 2011 году 11,5%, в 2012 году 14,3%, в 2013 году 15,5%, в 2014 году 14,1%); в) национальная экономика (доля в расходах в 2010 году 12,1%, в 2011 году 16,4%, в 2012 году 15,3%, в 2013 году 13,9%, в 2014 году 20,7%); г) социально-культурные мероприятия (доля в расходах в 2010 году 12,5%, в 2011 году 40,0%, в 2012 году 41,0%, в 2013 году 39,3%, в 2014 году 32,8%).

Таблица 1. Доходы и расходы Федерального бюджета Российской Федерации за 2010-2014 гг., млрд. руб. *

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014
Доходы — всего	8305,4	11367,7	12855,6	13019,9	14496,9
В т.ч. за счет					
1. Налог на прибыль организаций	255,0	342,6	375,6	352,2	411,3
2. НДС	2498,2	3250,4	3545,8	3539,0	3931,6
3. Акцизы	144,0	278,4	395,3	524,4	592,4
4. Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1408,3	2046,9	2442,8	2554,8	2884,6
5. Доходы от внешнеэкономической деятельности	3227,7	4664,7	4962,7	5011,0	5463,4
6. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	427,8	382,0	543,3	348,0	445,6
7. Платежи при использовании природными ресурсами	53,3	83,0	101,3	245,1	228,7
8. Безвозмездные поступления	0,3	29,0	64,6	51,1	111,0
9. Прочие поступления	0,2	0,6	—	—	266,2
Расходы — всего	10117,5	10925,6	12895,0	13342,9	14831,6
В т.ч. на:					
1. Общегосударственные вопросы	692,9	777,8	809,9	850,7	935,7
2. Национальную оборону	1276,5	1516,0	1812,4	2103,6	2479,1
3. Национальную безопасность и правоохранительную деятельность	1085,4	1259,8	1843,0	2061,6	2086,2
4. Национальную экономику	1222,7	1790,2	1968,5	1849,3	3062,9
из нее на:					
а) топливно-энергетический комплекс	18,0	41,0	107,8	19,5	24,8
б) сельское хозяйство и рыболовство	35,3	141,4	148,8	219,7	180,0
в) транспорт	303,1	291,0	229,7	258,4	301,0
г) дорожное хозяйство	281,1	349,5	442,4	504,5	527,0
д) связь и информатика	39,3	42,6	41,3	41,9	35,1
е) прикладные научные исследования в области национальной экономики	119,9	178,7	229,1	265,3	268,8
ж) другие вопросы в области национальной экономики	347,4	559,5	526,6	399,4	1583,5
5. Жилищно-коммунальное хозяйство	234,9	279,8	228,8	177,5	119,6
6. Социально-культурные мероприятия	1260,7	4370,6	5290,5	5247,5	4870,0
7. Обслуживание государственного и муниципального долга	195,0	262,7	320,0	360,3	415,6
8. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам РФ и муниципальным образованиям	413,5	651,3	599,4	668,1	816,1

* [14]

Как видно из приведенных данных по источникам доходов и направлениям расходов в период 2010-2014 годов наблюдалось стабильное увеличение доли в доходах и расходах Федерального бюджета. По некоторым источникам доходов и направлениям расходов были заметные колебания по годам, что обусловлено как стоящими задачами на очередной бюджетный год, так и финансовыми возможностями страны.

Поступившие в Федеральный бюджет средства направляются на осуществление расходов по реализации задач и функций органов государственной власти РФ по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Средства федерального бюджета используются для: а) финансирования деятельности Президента Российской Федерации, законодательной, исполнительной и судебной власти Российской

Федерации; б) финансирования национальной обороны и государственной безопасности Российской Федерации; в) финансирования государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в приоритетных для страны отраслях экономики; г) финансирования деятельности государственных учреждений, обеспечивающих оказание государственных услуг; д) финансирования международной деятельности для общегосударственных интересов; е) финансирования ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий федерального масштаба; ж) обеспечения финансовой поддержки регионов и муниципальных образований; з) финансирования выборов и референдумом Российской Федерации; и) обслуживание государственного долга Российской Федерации; к) финансирования иных функций органов государственной власти страны.

Как видно из анализа доходов и расходов федерального бюджета, объемы перераспределяемых через федеральный бюджет финансовых ресурсов государства очень большие и важно, чтобы эти ресурсы приносили пользу всему обществу, так как они являются результатом труда всего российского народа.

Поэтому одним из важных направлений повышения роли государственных финансов является усиление контроля над формированием, распределением, но особенно использованием бюджетных ресурсов. В России используется термин «освоение бюджетных средств». Данный термин внутренне содержит уже отрицательное значение. Вопрос стоит не в том, чтобы эффективно использовать бюджетные ресурсы путем вложения в инновационные проекты. Вопрос стоит в том, что средства не были израсходованы. Поэтому мы предлагаем отказаться от использования термина «освоение средств». А использовать для бюджетных ресурсов другой термин «вложение средств в запланированные объекты ФЦП или государственной программы».

Повышение контроля над расходованием федеральных бюджетных средств является залогом повышения роли государственных финансов. Иначе государство, не используя целенаправленно свои бюджетные ресурсы, не будет выполнять свои государственные функции по развитию экономики в стране и выполнению социальных программ. Роль государственных финансов сегодня особенно важна для стимулирования предпринимательской активности, направления средств финансового рынка в реальный сектор экономики, улучшения условий и качества жизни населения, повышения уровня образования.

Инновационная модель экономики требует, чтобы государственные финансы были нацелены на формирование «экономики знаний», базирующейся на развитии науки и образования, с обязательным внедрением результатов научных разработок в практику предприятий и организаций страны.

Таким образом, в России складываются объективные условия, когда необходимо, чтобы государственные финансы были нацелены на опережающее развитие экономики, стимулировали развитие науки и образования. Это, в свою очередь, станет базой для повышения уровня благосостояния населения, развития в целом социальной сферы.

ВЫВОДЫ

Проведенные исследования показывают, что в России сложились объективные условия для повышения роли государственных финансов. Это обусловлено действием как внешних факторов, так и исчерпанием внутренних резервов экстенсивного развития страны за счет сырьевых отраслей экономики, в первую очередь, продажи нефти и газа.

Государственные финансы должны быть направлены на стимулирование предпринимательской активности в тех отраслях и сферах, которые обеспечат промышленное развитие страны, импортозамещение, создание новых экспортных товаров, вместо сырьевых ресурсов, продажа на экспорт которых тормозит инновационное развитие экономики страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алехин Э.В. Государственные и муниципальные финансы: учебник / Э.В. Алехин. — Пенза: Пензенский государственный университет, 2010. — 350 с.
2. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. — 2-е изд., переработ. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 703 с.
3. Белоножко М.Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник / М.Л. Белоножко, А.Л. Скифская. — СПб.: ИЦ «Интермедия», 2014. — 208 с.
4. Боженко С.Я. Источники государственных доходов: монография / С.Я. Боженко. — М.: НОУ ВПО «Московский ин-т права», 2013. — 230 с.

5. Брайчева Т.В. Государственные финансы / Т.В. Брайчева. — СПб: Питер, 2001. — 288 с.
6. Васюнина М.Л. Совершенствование управления доходами в Российской Федерации / М.Л. Васюнина // Финансы и кредит. — 2015. — №9(633). — С. 37-45.
7. Государственные (муниципальные) учреждения в условиях реформы бюджетного сектора: монография / Н.Г. Иванова и др. — СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2013. — 158 с.
8. Государственные и муниципальные финансы: учебник / под ред. Г.Б. Поляка. — 4-е изд. перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ, 2016. — 391 с.
9. Золотарева Г.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Г.И. Золотарева. — М.: КноРус, 2014. — 400 с.
10. Кукукина И.Г. Государственные и муниципальные финансы / И.Г. Кукурина, А.А. Астраханцева. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. — 303 с.
11. Маскуляк И.Д. Государственные и муниципальные финансы. — М.: РАГС, 2008. — 496 с.
12. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы. — М.: ИНФРА-М, 2008. — 350 с.
13. Нешиной А.С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / А.С. Нешиной. — М.: Дашков и Ко, 2012. — 520 с.
14. Официальный сайт Федеральной государственной службы статистики [Электронный ресурс]. — Режим доступа: www.gks.ru (дата обращения 15.01.2016-24.01.2016).
15. Свищева В.А. Государственные и муниципальные финансы: учебник / В.А. Свищева. — М.: Дашков и К, 2011. — 464 с.
16. Филипчук О.А. Управление структурой доходов федерального бюджета Российской Федерации: монография / О.А. Филипчук. — М.: Научная библиотека, 2013. — 166 с.

Статья поступила в редакцию 26 января 2016 года